

Всички ПК на Община
13.11.20



О Б Щ И Н А Б У Р Г А С
8000 Бургас, ул. "Александровска" № 26
тел. централа: 056/ 84 09 15-19; факс: 056/ 84 13 14
www.burgas.bg; електронна поща: obshtina@burgas.bg



ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ГР. БУРГАС



ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

ОТ ДИМИТЪР НИКОЛОВ - КМЕТ НА ОБЩИНА БУРГАС

Относно: приемане на Наредба за условията и реда за провеждане на обществено обсъждане на проекти, финансирани чрез поемане на дългосрочен дълг от Община Бургас

УВАЖАЕМИ ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

При преглед на нормативната база, приета от Общински съвет – Бургас, се установи, че действат две наредби, които регламентират провеждането на обществени обсъждания. Това са Наредбата за условията и реда за провеждане на обществено обсъждане на проекти, финансирани чрез поемане на дългосрочен дълг от Община Бургас, приета с Решение по т. 11/ Протокол № 14 от 20.11.2008 г. на Общински съвет Бургас и Наредбата за реда и начина за провеждане на обществени обсъждания, приета по т. 11 от Протокол № 5 от 24. 01. 2008 г.

След анализ на цитираните нормативни актове се установи следното:

Наредбата за реда и начина за провеждане на обществени обсъждания от 24.01.2008г. е издадена на основание чл.11, ал. 6 и чл. 30, ал.4 от Закона за общинските бюджети /ЗОБ/, чл.15, ал.3 от Закона за общинския дълг /ЗОД/ и чл.2а от Закона за нормативните актове /ЗНА/, и съдържа норми, които регламентират обществените обсъждания по повод на три вида обществени отношения – а/ на проекта на общинския бюджет и годишния отчет за изпълнението и приключването на общинския бюджет, б/ условията и редът за провеждане на обществено обсъждане на общински проекти, които ще се финансират чрез дългосрочен дълг и в/ редът за провеждане на обществено обсъждане при приемане на нормативни актове.

Законът за общинските бюджети е отменен изцяло с пар.6 от ПЗР на Закона за публичните финанси /ЗПФ/, обн., ДВ, бр. 15 от 15.02.2013 г., в сила от 1.01.2014 г., а нормата на чл.2а от ЗНА е отменена с ЗИД на ЗНА, обн. ДВ бр. 46 от 2007 г., в сила от 1.01.2008 г.

Съобразно разпоредбата на чл.13, ал.1 от ЗНА актът по прилагане на закон губи изцяло или отчасти сила едновременно с пълното или частичното отменяване на закона съобразно обсега на отменяването.

Следва да се отбележи, че материята относно обществените обсъждания на проектите на нормативни актове от всички рангове, вкл. и на общинските съвети е подробно регламентирана с ЗИД на ЗНА, гл. Трета, Изработване на проекти на нормативни актове, чл.26-чл.28 от ЗНА, ДВ, бр. 34 от 2016 г., в сила от 4.11.2016 г. Налице е изключително изчерпателна законова уредба на реда и начините на провеждане на обществените обсъждания на проектите на всички видове нормативни актове, като ЗНА не съдържа законова делегация за допълнителното издаване на наредби от общинските съвети по прилагането на гл. Трета от закона.

Предвид изложеното, Наредбата за реда и начина за провеждане на обществени обсъждания от 24.01.2008г. следва да бъде отменена изцяло.

Разработен е нов проект на наредба за условията и реда за провеждане на обществено обсъждане на проекти, финансирани чрез поемане на дългосрочен дълг от Община Бургас, въз основа на съществуващия, като са прецизирани текстовете, същите са систематизирани в два раздела, съобразно натрупания опит при провеждане на обсъжданията. С преходна разпоредба се отменя Наредбата за реда и начина за провеждане на обществени обсъждания от 24.01.2008 година.

Тъй като в последните години, а и месеци средствата за масово осведомяване претърпяха развитие, на територията на общината вече няма местен всекидневник. Затова с проекта се запази задължението за обнародване на поканата в един централен всекидневник, а „в местен всекидневник“ отпадна, като се предвиди задължение за публикуване на обявата на официалните интернет страници на община Бургас и на общински съвет – Бургас, както и в местни средства за масово осведомяване.

Основната цел за приемането на нова Наредба за условията и реда за провеждане на обществено обсъждане на проекти, финансирани чрез поемане на дългосрочен дълг от Община Бургас е да преодолее недостатъците, констатирани в практиката по прилагане на старите две наредби, с оглед по-голяма оперативност, както и да бъде приведена в съответствие с разпоредбите на действащото законодателство.

От страна на Община Бургас не са необходими финансови средства за прилагане на новата уредба.

По-голяма оперативност на условията и реда за провеждане на обществено обсъждане от местната общност на проекти, за финансирането на които предстои общината да поеме дългосрочен или краткосрочен дълг; привеждане в съответствие с разпоредбите на действащото законодателство; преодоляване на недостатъците, констатирани в практиката по прилагане на старите наредби.

Проектът на Наредба за условията и реда за провеждане на обществено обсъждане на проекти, финансирани чрез поемане на дългосрочен дълг от Община Бургас е с правно основание чл. 21, ал. 1, т. 23 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във вр. с чл. 15 ал. 3 от Закона за Общински дълг, /ДВ, бр. 34 от 19.04.2005 г., в сила от 1.06.2005 г./, при спазване на изискванията по чл. 75-79 от АПК и чл. 11, ал. 3 и чл. 26 от ЗНА.

Европейското законодателство е изградено върху водещите принципи на откритост, публичност и граждански контрол върху дейността на местните власти, което съответства на целите, поставени с предлаганата наредба.

Проектът на наредбата е съобразен с европейското законодателство - Регламент (ЕО) №1082/2006 г. на Европейския парламент и на Съвета и Европейската харта за местно самоуправление, както и с разпоредбите и целите на националното и местно законодателство.

В съответствие с разпоредбата на чл.26 от Закона за нормативните актове на проектът на Наредба за условията и реда за провеждане на обществено обсъждане на проекти, финансирани чрез поемане на дългосрочен дълг от Община Бургас е обявен на интернет-страницата на Община Бургас и на портала за обществени консултации. В предоставения 30 – дневен срок не са постъпили предложения и становища.

Предвид изложеното, на основание чл. 15 ал. 3 от Закона за Общински дълг, чл.21, ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, предлагам, Общински съвет Бургас да вземе следното:

РЕШЕНИЕ:

Приема Наредба за условията и реда за провеждане на обществено обсъждане на проекти, финансирани чрез поемане на дългосрочен дълг от Община Бургас

Глава първа

ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл.1. Настоящата Наредба определя условията и реда за провеждане на обществено обсъждане от местната общност на проекти, за финансирането на които предстои Общината да поеме дългосрочен или краткосрочен дълг.

Глава втора

УСЛОВИЯ И РЕД ЗА ПРОВЕЖДАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИ ОБСЪЖДАНЯ ЗА ПОЕМАНЕ НА ДЪЛГ

РАЗДЕЛ I

УСЛОВИЯ ЗА ПРОВЕЖДАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИ ОБСЪЖДАНЯ ЗА ПОЕМАНЕ НА ДЪЛГОСРОЧЕН ДЪЛГ

Чл.2. (1) Провеждането на обществени обсъждания за поемането на дългосрочен дълг от Община Бургас се извършва след изпълнение условията на чл. 14 от Закона за Общинския дълг и изтичане на сроковете за оповестяване датата на провеждането му.

(2) Към проекта, предложен за общественото обсъждане се прилагат предложенията и становищата на местната общност, постъпили в срока за оповестяване.

Чл.3 Поемането на краткосрочен дълг от Община Бургас се извършва при спазване на условията на чл. 5 от Закона за Общинския дълг.

Чл.4. Общественото обсъждане за поемане на дълг трябва да се състои най-малко един месец преди разглеждане на проекта от Общинския съвет.

Чл.5. В общественото обсъждане за поемане на дълг могат да участват представители на общинската администрация, на държавни и обществени организации, обществеността и заинтересовани физически и юридически лица.

РАЗДЕЛ II.

РЕД ЗА ПРОВЕЖДАНЕ НА ОБЩЕСТВЕНИ ОБСЪЖДАНЯ ЗА ПОЕМАНЕ НА ДЪЛГ

Чл.6. (1) Кметът на общината оповестява проекта, който ще се финансира чрез поемане от Общината на дълг чрез Покана за обсъждане, отправена до местната общност.

(2) Поканата за обсъждане по предходната алинея се публикува в един ежедневник, на интернет-страницата на Община Бургас и в местни средства за масово осведомяване най-малко седем дни преди насроченото обсъждане.

(3) Поканата за обсъждане по алинея 1 на този член трябва да съдържа общите параметри на проекта - предназначение, стойност, начин на финансиране и на обезпечаване, дата и място на провеждане на обсъждането, място за свободен достъп до материалите по проекта, както и време за обществен достъп до документацията и при необходимост лица за контакти.

(4) Обсъждането се провежда в достъпно място в сградата на общината.

(5) За провеждане на конкретно обсъждане от местната общност кметът назначава със заповед докладчик за обсъждането и лице което да изготви протокол на обсъждането.

(6) Обсъждането се открива с експозе от упълномощения от кмета докладчик, който и ръководи срещата по общественото обсъждане, съдържащо описание на идеята на проекта, доказателства за обществената му значимост, икономически параметри на проекта, предлаган начин на финансиране, параметри на предлаганото финансиране. Докладчикът може да покани на обсъждането лица - експерти, взели участие в изготвянето на проекта, за отговор на въпроси на представителите на местната общност;

(7) След експозето по предходната алинея, докладчикът дава думата на представителите на местната общност за свободно изразяване на мнения, предложения и становища, както и за въпроси по проекта.

(8) Докладчикът и експертите записват всички въпроси след което отговарят на лицата, поставили въпросите.

(9) За протичането на обсъждането се води протокол от определеното лице в заповедта на кмета по алинея 5 от настоящия член.

(10) Когато в резултат на общественото обсъждане се налага промяна в проекта и се налага да бъдат разгледани и оценени други алтернативи, кметът преценява необходимостта от допълване на проекта и от организиране на ново обществено обсъждане по реда на тази наредба. По негова преценка може да бъде поискано от

изготвилиите проекта лица да актуализират проекта с приетите допълнения и забележки от общественото обсъждане.

(11) Протоколът от общественото обсъждане на дълга е неразделна част от предложението на кмета по чл.13 от Закона за общинския дълг.

ПРЕХОДНИ И ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. Наредбата се приема на основание чл. 15 ал. 3 от Закона за Общински дълг, /ДВ, бр. 34 от 19.04.2005 г., в сила от 1.06.2005/ и отменя Наредбата за условията и реда за провеждане на обществено обсъждане на проекти, финансирани чрез поемане на дългосрочен дълг от Община Бургас, приета с Решение по т. 11/ Протокол № 14 от 20.11.2008 г. на Общински съвет Бургас и Наредбата за реда и начина за провеждане на обществени обсъждания, приета по т. 11 от протокол № 5 от 24. 01.2008 г.

Настоящата наредба е приета с Решение по т. / Протокол № от2020 г. на Общински съвет Бургас.

Приложения:

Копия от сайта на Община Бургас и портала за обществени консултации относно оповестяването, ведно с проекта на нормативен акт и мотиви към него.

ДИМИТЪР НИКОЛОВ
Кмет на Община Бургас