ПК по БФ, ПВ, ЕООСЗХ
09.12.22

ОБЩИНА БУРГАС
8000 Бургас, ул. "Александровска" № 26
тел. централа: 056/ 84 09 15-19; факс: 056/ 84 13 14
www.burgas.bg; електронна поща: obshtina@burgas.bg

ДО
ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
БУРГАС

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ БУРГАС
Регистрационен индекс и дата
08-00-13560/09.12.22

ОБЩИНА БУРГАС
п. код 8000
Регистрационен индекс и дата
61-00-425/09.12.22

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от Димитър Николов Николов – Кмет на Община Бургас

Относно: Осигуряване на допълнително финансиране за изпълнението на проект №BG16M1OP002-2.004-0002 "Изграждане на анаеробна инсталация за разделно събрани биоразградими отпадъци на територията на регион Бургас“, финансира с АДБФП BG16M1OP002-2.004-0002-C02 Приоритетна ос 2 на Оперативна програма „Околна среда 2014 -2020“ по Приоритетна ос 2 на Оперативна програма „Околна среда 2014 -2020“.

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,

Община Бургас е Бенефициент на безвъзмездна финансова помощ (БФП) за изпълнението на проект №BG16M1OP002-2.004-0002 "Изграждане на анаеробна инсталация за разделно събрани биоразградими отпадъци на територията на регион Бургас“, финансиран по Оперативна програма „Околна среда 2014 -2020“. Проектът се изпълнява при условията на Административен договор за безвъзмездна финансова помощ (АДБФП) със съфинансиране в размер на 6,05%, разпределено между партньорите, съгласно подписаното Партньорско споразумение от 2018г. както следва: Община Бургас – 54,61 %, Община Несебър - 33,38 % и Община Поморие – 12,01 %. След въвеждане в експлоатация на инсталацията за анаеробно разграждане, Общините стават съ-собственици, с разпределение на дяловото си участие, съобразно цитираните проценти.

Основната проектна дейност е изграждането на инсталация за анаеробно третиране на разделно събрани биоразградими отпадъци, събрани от територията на общините-партньори. За изграждане на площадката, съоръженията и обслужващата инфраструктура е сключен Договор № 93-ОП19-42/7/27.12.2019 г. с ДЗЗД „БАЛКАНИКА БИОГАЗ”, на стойност 26 026 000 (двадесет и шест милиона и двадесет и шест хиляди) лв. без вкл. ДДС.

Към 30.11.2022 на обекта има 60 % физическо и финансово изпълнение. През последните две години настъпиха обстоятелства, които са непредвидени и непредвидими за Възложителя и Изпълнителя по Договора, изразяващи се в рязко повишаване на цените на основните стоки и материали, предмет на Договора, които са резултат от събития от извънреден характер, а именно икономическите последици от световната пандемия от Sars-Cov-19, нарушените вериги на доставки на стоки и материали, военните действия в Черноморския регион. На национално ниво инфлационните процеси се отчитат от публикуваните от НСИ и ЕВРОСТАТ инфлационни индекси, които рефлектират в законодателна инициатива, насочена към възможността за индексация на вече сключени договори за строителство. С Постановление на Министерски съвет на Република България № 290 от 27.09.2022 г. (ДВ бр. 78, 2022 г.), на основание чл.117а от ЗОП, е приета Методика за изменение на цената на договор за обществена поръчка в резултат на инфлация, с която се регламентира начинът за изменение на цената на договорите.

УО на ОП „Околна среда 2014-2020“ дава възможност Бенефициентите по неприключени договори за БФП да кандидатстват за дофинасиране на основните дейности, засегнати от инфлационните процеси с до 15 % от стойността на безвъзмездна финансова помощ по сключения административен договор. Условие за осигуряване на допълнително финансиране от страна на УО на ОПОС 2014-2020 е наличието на сключен анекс с Изпълнителя по договорите, за които предстои дофинансиране, с който анекс да бъдат уредени финансовите условия на индексацията. Съгласно преходните и заключителни разпоредби на ЗИДЗОП (обн. - ДВ, бр. 62 от 2022 г., в сила от 05.08.2022 г.), методиката по чл. 117а, ал. 1 се прилага и при изменение на договори за обществени поръчки или рамкови споразумения на основание чл. 116, ал. 1, т. 2 и 3, сключени преди влизането в сила на ЗИДЗОП – 05.08.2022 г., в каквато хипотеза е и Договор №93-ОП19-42/7/27.12.2019 г. с „БАЛКАНИКА БИОГАЗ“ ДЗЗД.

Обект на строителството, съгласно Договор №93-ОП19-42/7/27.12.2019 г., е инсталация за преработка на битови отпадъци и съпътстващата й инфраструктура, която попада в обхвата на т.3 от чл. 2 на Методиката за изменение на цената на договори за обществена поръчка в резултат на инфлация, а именно: „Индустриално строителство, в т.ч. производствени сгради, инсталации, съоръжения, прилежаща инфраструктура“, за което при изменение на цената на договора се прилага тежестният коефициент за съответния вид строеж в размер на 62 (шестдесет и два) %. Посоченото увеличение представлява съществено, непредвидено и непредвидимо увеличение на инфлационните процеси.

Стойността на дейностите, подлежаща на индексация (СМР) от договор №93-ОП19-42/7/27.12.2019 г. е 24 956 000 (двадесет и четири милиона деветстотин петдесет и шест хиляди) лв. без включен ДДС. Общото увеличение на изпълнените СМР до момента, при физическо и финансово изпълнение на обекта 60%, изчислено съгласно Методика е в размер на 7 546 951,50 лв.

Съгласно мотивирано писмо с вх. № 93-ОП19-42(49)/25.11.2022г., постъпило в Община Бургас от Изпълнителя, увеличението на стойността по договор №93-ОП19-42/7/27.12.2019 г., е не-повече от 8 834 424 лв. (осем милиона осемстотин тридесет и четири хиляди четиристотин двадесет и четири) лв. без вкл. ДДС за цялостната реализация на обекта.

Отчитайки инфлационните процеси и затрудненията на изпълнителите на СМР да завършат обектите по цени, оферирани преди 2020г., както и затрудненията на Възложителите, Управляващият орган на ОПОС 2014-2020 г. със свое писмо от 05.10.2022г. е уведомила всички бенефициенти по програмата, че има възможност да предостави допълнителни средства към АДБФП в размер до 15 % от стойността на договора, подлежащ на индексиране, при запазване разпределението БФП/СФ съгласно АДБФП, а именно: 3743400 лв. без вкл. ДДС, разпределени: БФП 3516924,30 и СФ – 226475,70 лв. без вкл. ДДС. Собственото финансиране (СФ) се разпределя както следва:

24 956 000 х 15% = **3 743 400** лв, от които:

БФП – 3743400 х 93,95% = **3 516 924,30** лв.
СФ – 226475,70 лв., разпределени между Общините-партньори, съгласно споразумението за партньорство:

За Община Бургас: 226 475,70 х 54,61% = 123 678,38 лв.
За Община Несебър: 226 475,70 х 33,38% = 75 597,59 лв.
За Община Поморие: 226 475,70 х 12,01% = 27 199,73лв.

За компенсиране на инфлационните процеси и за успешното завършване на обект „Анаеробна инсталация за разделно събрани биоразградими отпадъци“, следва да бъдат осигурени средства допълващи средствата от ОПОС 2014-2020, изчислени с дяловото участие на Общините. Необходимите средства за дофинансиране, над средствата, предмет на допълнително споразумение с ОПОС, възлизат на 5 091 024 лв. без вкл. ДДС за трите общини партньори.

Бургас – 5 091 024 х 54,61% = 2 780 208,21 лв.
Несебър – 5 091 024 х 33,38 % = 1 699 383,81 лв.
Поморие- 5 091 024 х 12,01% = 611 431,98 лв.

Тези средства ще бъдат изплатени при доказано увеличение, съпроводено с данни, които по безспорен начин удостоверяват увеличената стойност на вложените стоки и материали, подлежащи на индексация, при прилагане и спазване на действащата Методика, приета с ПМС № 290/27.09.2022 г. и не надвишаващи посочения размер.

Във финансовото изражение собственото до-финансиране на обект „Анаеробна инсталация за разделно събрани биоразградими отпадъци на територията на регион Бургас“ за Община Бургас представлява:

Общо до 2903886,59 лв. без включен ДДС разпределени както следва:

- до 123 678,38 лв. без вкл. ДДС за покриване на допустими разходи по проекта, представляващи собствен принос при сключване на допълнително споразумение към АДБФП за дофинансиране на проекта от ОПОС 2014-2020г.
- до 2 780 208,21 лв. без включен ДДС, за покриване на разходи по проекта, които към настоящия момент не са допустими за възстановяване от ОПОС, но необходими за изпълнението на проекта разходи.

Община Бургас предвижда да бъдат потърсени източници за осигуряване на допълнително необходимите средства в лицето на ОПОС 2014-2020, при наличие на неусвоени средства по програмата, Министерство на финансите, под формата на държавно финансиране, предназначено за индексацията на договорите за СМР и/или отчисления по чл. 64 на Закона за управление на отпадъците.

Анаеробната инсталация за разделно събрани биоразградими отпадъци от Община Бургас, Община Несебър и Община Поморие, с капацитет 30 652 т./год. е втората в България след тази на Столична община. С нейното изграждане ще се допринесе за постигане на целите на Закона за управление на отпадъците по отношение на дела на третиране на рециклируемите отпадъци и намаляване на количествата депонирани отпадъци.

За осигуряване на до-финансирането от ОПОС 2014-2020, от Управляващият орган се изисква, документите да бъдат представени до края на 2022г. предвид окончателното разпределение на наличния ресурс между бенефициентите по програмата. В тази връзка е необходимо да бъде допуснато предварително изпълнение на основание на чл. 60, ал. 1 от Административно процесуалния кодекс.

Предвид гореизложеното, на основание чл. 21, ал.1, т.8 от ЗМСМА, предлагам, Общински съвет Бургас да вземе следните

ОБЩИНА БУРГАС
8000 Бургас, ул. "Александровска" № 26
тел. централа: 056/ 84 09 15-19; факс: 056/ 84 13 14
www.burgas.bg; електронна поща: obshtina@burgas.bg

Р Е Ш Е Н И Я:

1. Общински съвет Бургас дава съгласие да бъде осигурен допълнителен финансов ресурс за срока на изпълнение на проект №BG16M1OP002-2.004-0002 "Изграждане на анаеробна инсталация за разделно събрани биоразградими отпадъци на територията на регион Бургас", в размер до 123 700,00 лв. (сто двадесет и три хиляди и седемстотин лева) без включен ДДС, обезпечаващи собствения принос на Община Бургас, за сключване на допълнително споразумение с УО на ОПОС 2014-2020г. към АДБФП №BG16M1OP002-2.004-0002-C02, за дофинасиране на основните дейности по проекта, засегнати от инфлационните процеси с до 15 % от стойността им по АДБФП.

2. Общински съвет Бургас дава съгласие да бъде осигурен допълнителен финансов ресурс, за срока на изпълнение на проект №BG16M1OP002-2.004-0002 "Изграждане на анаеробна инсталация за разделно събрани биоразградими отпадъци на територията на регион Бургас", в размер до 2 780 210,00 лв. (два милиона седемстотин и осемдесет хиляди двеста и десет лева) без включен ДДС., обезпечаващи собствения принос на Община Бургас, за дофинансиране над средствата, предмет на допълнително споразумение с ОПОС 2014-2020.

3. Общински съвет Бургас дава съгласие финансовият ресурс по т. 1 и т.2 да бъде осигурен от следните възможни източници: ОПОС 2014-2020, при наличие на неусвоени средства по програмата, Министерство на финансите, под формата на държавно финансиране и/или собствени средства натрупани от община Бургас като отчисления по реда на чл. 64 от Закона за управление на отпадъците.

4. Допуска предварително изпълнение на основание на чл. 60, ал. 1 от Административно процесуалния кодекс.

ДИМИТЪР НИКОЛОВ
Кмет на Община Бургас