

Към ДЗ 13462

г-н Д. Николов по компетентност
18.11.22.



До Кмета на Община Бургас, г-н Димитър Николов
До Общински съвет Бургас

16.11.2022 г.

Вносител: ПП Зелено движение



СТАНОВИЩЕ

Относно: ПОЕМАНЕ НА ДЪЛГОСРОЧЕН ДЪЛГ ЗА ПРОЕКТ МНОГОПРОФИЛНА ДЕТСКА БОЛНИЦА

Във връзка с обявеното намерение на Община Бургас да поеме инвестиционен дълг с предназначение изграждане на „Многопрофилна болница за активно лечение на детски болести“, за който дълг са посочени следните параметри:

- Максимален размер до 12 800 000 евро;
- Срок за погасяване 25 години, считано от датата на подписване на договора за кредит;
- Източници за погасяване на главницата – от собствени бюджетни средства;
- Максимален лихвен процент – фиксиран или плаващ лихвен процент на база 6M Euribor + надбавка. Лихвата се определя в деня на усвояване на съответния транш при най-добри пазарни условия към момента на усвояване. Към датата на настоящата обява фиксираният лихвен процент е 3,41%, а плаващият - 6M Euribor + 56bps (надбавка),

ПП Зелено движение приветства желанието да бъде изградена детска болница, с каквато Бургас не разполага, както и желанието за цялостно подобряване на детското здравеопазване в региона, вместо работа на парче.

Относно дълга изразяваме следното становище:

През последните месеци дълговите пазари претърпяха съществена корекция, повечето централни банки и международни организации сериозно ревизираха прогнозите си



за Euribor за следващите две години. Зелено движение също изготви своя прогноза, като за целта ползва данни от МВФ и авторитетни агенции като Economy Forecast Agency, Chatham Financial, които покриват дълговите пазари и т.н.

Нашата прогноза е Euribor да достигне пиковите си стойности в края на 2023 и първите два месеца на 2024 година преди да започне да пада. Според Зелено движение пиковите нива на Euribor тогава ще достигнат стойности от 3.746, дори 3.753 през януари 2024 г.

Прогноза на Зелено движение за Euribor през следващите две години

Mo	Year	Mo.%	Total%	Min	Max	Close
Oct	2022	3.80%	3.80%	2.363	2.811	2.652
Nov	2022	3.80%	7.70%	2.587	2.917	2.752
Dec	2022	5.00%	13.10%	2.717	3.063	2.89
Jan	2023	5.00%	18.70%	2.853	3.217	3.035
Feb	2023	-5.00%	12.80%	2.71	3.056	2.883
Mar	2023	5.00%	18.40%	2.845	3.209	3.027
Apr	2023	5.00%	24.30%	2.987	3.369	3.178
May	2023	5.00%	30.60%	3.137	3.537	3.337
Jun	2023	5.00%	37.10%	3.294	3.714	3.504
Jul	2023	5.00%	43.90%	3.458	3.9	3.679
Aug	2023	5.00%	51.10%	3.631	4.095	3.863
Sep	2023	0.80%	52.30%	3.66	4.128	3.894
Oct	2023	-5.00%	44.70%	3.477	3.921	3.699
Nov	2023	5.00%	52.00%	3.651	4.117	3.884
Dec	2023	2.60%	55.90%	3.746	4.224	3.985
Jan	2024	0.20%	56.20%	3.753	4.233	3.993
Feb	2024	-3.90%	50.10%	3.606	4.066	3.836
Mar	2024	0.00%	50.10%	3.606	4.066	3.836
Apr	2024	-0.40%	49.50%	3.591	4.049	3.82
May	2024	0.60%	50.40%	3.613	4.075	3.844
Jun	2024	-0.20%	50.10%	3.606	4.066	3.836
Jul	2024	5.00%	57.60%	3.786	4.27	4.028
Aug	2024	-2.60%	53.50%	3.688	4.158	3.923
Sep	2024	-2.50%	49.70%	3.596	4.056	3.826
Oct	2024	0.40%	50.30%	3.611	4.073	3.842

Източник: Зелено движение

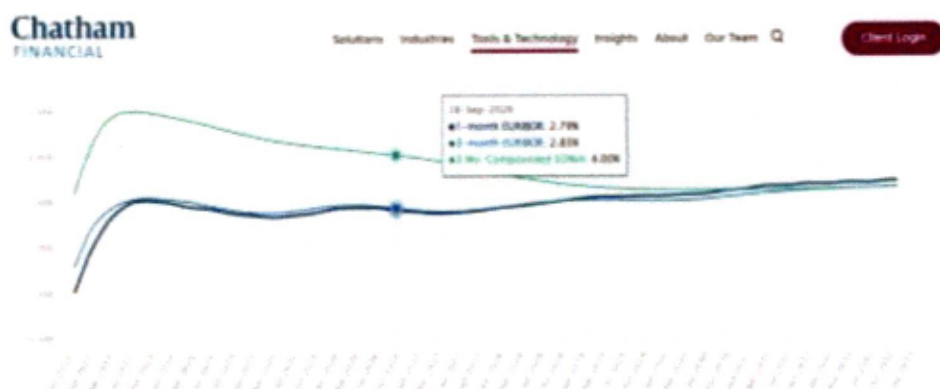
Тук не става въпрос защо Община Бургас тегли този кредит сега, а не по-рано през годината (по това време на миналата година лихвените равнища например гравитираха около нулата), а за финансовата стабилност на общинските финанси.



Според нас, Община Бургас следва да излезе с официално становище с колко ще се повишат лихвените плащания, ако направените прогнози се сбъднат. До какъв дефицит в общинския бюджет ще доведе това и няма ли по този начин да се наложи съкращаване на други разходи, включително за детско здравеопазване през следващите години, при положение, че в бюджета на Община Бургас не се предвидят допълнителни средства за плащане на по-голям размер лихви, ако лихвените плащания се увеличат..

Ето и прогнозата за Euribor през следващите две години на *CHATHAM Financial*:

<https://www.chathamfinancial.com/technology/european-forward-curves>



Кратка справка показва, че подобни нива на дълга последно бяха регистрирани на пазара в периода на предходната дългова криза между 2008 г. и основно в пиковата 2011 г.

Предвид ситуацията с дълга на Италия, Гърция, Испания и Португалия, намираме, че нивата на българските книжа са съпоставими с тях през следващите месеци, особено в условията на служебен кабинет и зле балансиран бюджет, каквито са очакванията и на Международния валутен фонд.

В потвърждение на това, че не намираме момента за подходящ за поемане на дългосрочен дълг, припомняме, че БНБ отмени емисионния си календар, а Финансовото министерство отмени аукцион за 200 млн. лв. ДЦК на 24.10.2022 г., тъй като поисканата доходност скочи до 5.8% за 3.5-годишни облигации. От същите книжа 200 млн. лв. бяха

продадени при 3.01% доходност половин месец по-рано. Следващите 150 млн. лв. от нова петгодишна емисия с падеж през март 2028 г. бяха пласирани при 4.13% доходност.



Финансовите експерти на Зелено движение очакват сътресенията да се задълбочат, а лихвите да продължат да нарастват. Тези, които излизат на пазара сега, ще бъдат изложени на риск от невъзможност за обслужване на дълга.

Затова препоръките на Зелено движение са Общината да продължи балансираната си и гъвкава политика по управление на своя дълг и да съобрази необходимостта от теглене на нов такъв със състоянието както на вътрешния, така и на международните капиталови пазари.

Обобщение

Нашето становище е, че е пропуснат моментът за поемане на дългосрочен дълг за реализиране на желаните инвестиционни проекти от Община Бургас и че е по-добре да се изчака следващ прозорец с по-ниски лихви.

1. Считаме, че трябва да се поиска SWAT анализ от официална институция - БАН и др. преди да бъде гласувано решението. Смятаме, че е необходима допълнителна експертиза за по-голяма увереност, че Община Бургас ще може да изплаща този дълг.



2. Настояваме Община Бургас да се придържа към балансиран бюджет,
3. Може да се търсят варианти за публично-частни партньорства или европейско финансиране по „Региони в растеж“.
4. НЕ препоръчваме вземането на решение за поемане на дългосрочен дълг сега, при положение че решението ще се изпълнява от нов състав на органите на местно самоуправление на Община Бургас. Надяваме се, че целта не е заобикаляне разпоредбите на Закона за общинския дълг, Чл. 17а. (Нов - ДВ, бр. 99 от 2010 г., в сила от 1.01.2011 г.):
(1) Общинският съвет не може да приема решения за поемане на дългосрочен общински дълг след изтичането на 39 месеца от неговото избиране.
5. Освен публичното обсъждане относно дълга, проведено в съответствие с изискванията на законодателството, можем да препоръчаме и допълнителна мярка за постигане на обществено съгласие за поемане и изплащане на дългосрочния дълг - провеждането на референдум за вземане на пряко решение от данъкоплатците от Община Бургас, които ще изплащат дълга, както и по-широко оповестяване, включващо граждански медии и граждански контрол.

Източници:

- Economy Forecast Agency, <https://longforecast.com/euribor-forecast-2017-2018-2019>;
- Chatham Financial, <https://www.euribor-rates.eu/en/euribor-charts/>;
- IMF, <https://www.imf.org/en/Topics/sovereign-debt>

За вносителите: ‘

д-р Даниела Божинова

За повече информация и въпроси по настоящото становище:

ПП Зелено движение

П Кушалиева, финансов експерт тел.

и д-р Даниела Божинова, общински съветник тел. 0899145652