Veselina Petrova

From: NAPOS BG <naposbg@abv.bg>
Sent: 05 декември 2019 г. 11:42
To:

ПК УКИ
ПК ПВ
05.12.19

Subject: до членовете на УС и КС на НАПОС - РБ /промени в змсма/
Attachments: промени в змсма

Уважаеми колеги,
Препращам Ви писмото на г-н Стефан Тодоров до мен и проект на ЗИД на ЗМСМА,
касаещ конфликт на интереси. Очаквам в спешен порядък в писмен вид Вашите становища.

С уважение!
инж. Д. Дамяновски
изп. дир. НАПОС - РБ

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
БУРГАС
Регистрационен индекс и дата
08-00-9411 / 05.12.19

Veselina Petrova

From: Stefan Todorov
Sent: 05 декември 2019 г. 11:18
To: naposbg@abv.bg
Subject: промени в змсма
Attachments: Проект зид змсма 2019.docx

Здравей Деляне,
Пращам ти един проект, който подготвих за да се реши проблема за съветниците, защото знаеш, че законопроекта за изменение на ЗПКОНПИ е блокиран все още. Шефа обаче се въздържа да го внесе – каза, че други са забъркали проблема с другия закон и да се оправят. Обади ми се днес Мария Димитрова от Свищов по същите проблеми и предложи да ти го пратя този проект, а ти от своя страна да го пратиш на членовете на УС. Идеята й е да се изпрати едно писмо до председателката на парламента за да се постави проблема и че не търпи отлагане и може да предложите този проект като ваш за да се възползват от него народни представители и да го внесат. В писмото до председателката освен всичко друго, което ще напишете, може да използваш и това, което съм написал в мотивите към законопроекта.
Поздрави и успех,
Стефан

ДО

ПРЕДСЕДАТЕЛЯ НА

НАРОДНОТО СЪБРАНИЕ

Г-ЖА ЦВЕТА КАРАЯНЧЕВА

УВАЖАЕМА ГОСПОЖО ПРЕДСЕДАТЕЛ,

На основание чл. 87, ал. 1 от Конституцията на Република България и чл. 76, ал. 1 от Правилника за организацията и дейността на Народното събрание внасяме Законопроект за изменение и допълнение на Закона за местното самоуправление и местната администрация с мотиви и предварителна оценка на въздействието към него.

Молим, законопроектът да бъде представен за разглеждане и приемане, съгласно установения ред.

ВНОСИТЕЛИ:

Проект

Закон
за изменение и допълнение на
Закона за местното самоуправление и местната администрация

(обн., ДВ, бр. 77 от 1991 г.; изм., бр. 24, 49 и 65 от 1995 г., бр. 90 от 1996 г., бр. 122 от 1997 г., бр. 33, 130 и 154 от 1998 г., бр. 67 и 69 от 1999 г., бр. 26 и 85 от 2000 г., бр. 1 от 2001 г., бр. 28, 45 и 119 от 2002 г., бр. 69 от 2003 г., бр. 19 и 34 от 2005 г., бр. 30 и 69 от 2006 г., бр. 61 и 63 от 2007 г., бр. 54 и 108 от 2008 г., бр. 6, 14, 35, 42 и 44 от 2009 г., бр. 15 и 97 от 2010 г., бр. 9 и 32 от 2011 г.; Решение № 4 на Конституционния съд от 2011 г. – бр. 36 от 2011 г.; изм., бр. 57 от 2011 г., бр. 38 от 2012 г., бр. 15 от 2013 г., бр. 1, 19 и 53 от 2014 г., бр. 39, 43 и 51 от 2016 г., бр. 9, 99 и 103 от 2017 г., бр. 7, 21, 24 и 47 от 2018 г. и бр. 79 от 2019 г.)

§ 1. В чл. 34 се правят следните изменения и допълнения:

1. В ал. 5 т. 3 се изменя така:

„3. да извършва дейности, които водят до нарушаване на забрана или ограничение по глава осма, раздел II от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество.“

2. В ал. 6 думите „обявяването на изборните резултати“ се заменят с „полагането на клетвата“, думите „по ал. 5“ се заменят с „по ал. 5, т. 1 и 2“ и се създава изречение второ: „Когато общински съветник има частен интерес, той е длъжен да предприеме действие за предотвратяване на конфликт на интереси по глава осма, раздел III от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество.“

§ 2. В чл. 41, ал. 3 думите „обявяването на изборните резултати“ се заменят с „полагането на клетвата“.

Преходни и заключителни разпоредби

§ 3. В Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество се правят следните изменения и допълнения:

1. В чл. 35:

а) в ал. 2 след думата „назначаването“ се добавя „съответно пред постоянна комисия на съответния общински съвет - за общинските съветници и кметовете“;

б) в ал. 3 накрая се поставя запетая и се добавя „а за общинските съветници и кметовете – от съответния общински съвет“.

2. В § 68 от преходните и заключителните разпоредби думите „Параграф 4, ал. 1 относно общинските съветници и“ се заличават, а думата „влизат“ се заменя с „влиза“.

§ 4. Общинските съвети утвърждават образците на декларациите по чл. 35, ал. 1, т. 1 и 3 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество за общинските съветници и кметовете в срок до 31 декември 2019 г.

§ 5. Общинските съветници, избрани на произведените на 27 октомври 2019 г. избори за общински съветници и за кметове, подават декларацията за несъвместимост по чл. 35, ал. 1, т. 1 и встъпителната декларация за имущество и интереси по чл. 35, ал. 1, т. 2 от Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество в срок до 31 януари 2020 г.

§ 6. Законът влиза в сила от 1 декември 2019 г.

ВНОСИТЕЛИ:

МОТИВИ

към проекта на Закон за изменение и допълнение на

Закона за местното самоуправление и местната администрация

С приемането на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество общинските съветници бяха включени в кръга на лицата, заемащи висши публични длъжности. С преходните и заключителни разпоредби на ЗПКОНПИ бяха направени промени в Закона за местното самоуправление и местната администрация, с които бяха въведени ограничения, съгласно които общински съветник не може да е едноличен търговец, съдружник, акционер, член на управителен, надзорен или контролен съвет на търговско дружество, което има сключени договори с общината, в която е общински съветник, както и с търговски дружества с общинско участие или с общински предприятия.

Визираните разпоредби предизвикаха недоволство от страна на Националното сдружение на общините в Република България и от Националната асоциация на председателите на общинските съвети в Република България, като бе обърнато внимание на несъвършенствата на разпоредбите, които не правят разлика между договори от различен характер, нито че тези договори са сключени от преди ограничението, а в голямата си част и от преди някои от лицата да са били съветници.

С последвалите промени в ЗПКОНПИ непосредствено след приемането му, действието на разпоредбите относно общинските съветници бяха отложени до 1 декември, 2019 г. – т.е. за новоизбраните общински съветници на последните местни избори, произведени на 27 октомври 2019 г.

И след произведените избори една значителна част от общинските съветници попадат в кръга на лицата, ограничени от новите разпоредби, тъй като имат сключени дългосрочни договори общината от преди ограниченията и когато не са имали качеството на общински съветници. Тези лица са поставени в ситуация да закрият фирмите си на едноличен търговец, да престанат да бъдат съдружници или акционери, да бъдат освободени от управителните и контролни органи на съответните дружества, или да прекратят договорите си с общината, с търговски дружества с общинско участие или с общински предприятия, в противен случай пълномощията им на общински съветници ще бъдат прекратени предсрочно. Някои от договорите обаче са реализирани и не могат да бъдат развалени без значителни имуществени и вещно-правни последици – например договори за покупко-продажба, за отстъпено и реализирано или в процес на реализация право на строеж, или други, които са с дългосрочен характер – договори за наеми, аренди, строителство, услуги и др. Това създава несигурност в статута им и в състава на новоизбраните общински съвети. Най фрапиращи са случаите, свързани с договорите, които имат общински съветници - лекари и зъболекари с общината, в бившите поликлиники или бившите здравни служби, където те имат наемни договори с общината, при това сключени при условията на Закона за лечебните заведения – т.е. от една страна единият закон им е създал преференциални условия, а другия ги ограничава и лишава от тези условия. Сега те, за да спазят закона, трябва да прекратят тези договори и да си

открият частни кабинети в частни помещения. Значителна част от съветниците в качеството им на еднолични търговци, акционери или съдружници в търговски дружества попадат в ограниченията, защото имат договори с ВиК дружества, които в преобладаващата част от страната са общински търговски дружества или със смесено държавно-общинско участие в капитала – как да прекратят тези договори за предоставяне на ВиК услуги, като друг ВиК оператор на съответната територия няма. Аналогична е ситуацията с договорите за сметопочистване и сметоизвозване – в голяма част от общините тези услуги се предоставят от общински търговски дружества или от общински предприятия.

В Народното събрание от доста време е внесен проект за изменение и допълнение на ЗПКОНПИ, по който на експертно ниво и съгласувано с НАПОС и НСОРБ бяха подготвени текстове, аналогични с тези на предложения законопроект за изменение и допълнение в ЗМСМА, с които да се решат проблемите на съветниците. Законопроектът за изменени и допълнение на ЗПКОНПИ обаче е блокиран и не се включва за разглеждане от Комисията по правни въпроси за второ гласуване от няколко месеца. Това е и причината да предложим този проект за изменение и допълнение в ЗМСМА.

Законът за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество е въвел ясни ограничения за лицата, заемащи висши публични длъжности, да не извършват дейности, които водят до нарушаване на забрана или ограничение по глава осма, раздел II от ЗПКОНПИ, както и действията, които при наличие на частен интерес, са длъжни да предприемат за предотвратяване на конфликт на интереси по глава осма, раздел III от ЗПКОНПИ.

Ограничения за останалите лица, заемащи висши публични длъжности, като тези за общинските съветници по чл. 34, ал. 5, т. 3 от ЗМСМА, не съществуват в закона.

Съществуват и неясноти и противоречия кой е органа, който трябва да утвърди образеца и пред който да се подават декларациите по чл. 35, ал. 1, т. 1 и 3 от ЗПКОНПИ от общинските съветници и кметовете, тъй като те нямат орган по избора или назначаването им.

Предложените изменения и допълнения в ЗМСМА преодоляват неясnотите и противоречията и поставят под еднакъв режим общинските съветници с останалите лица, заемащи висши публични длъжности.

ВНОСИТЕЛИ:

ПРЕДВАРИТЕЛНА ОЦЕНКА НА ВЪЗДЕЙСТВИЕТО

на проекта на Закон за изменение и допълнение на

Закона за местното самоуправление и местната администрация

Основания за законодателната инициатива

С приемането на Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество общинските съветници бяха включени в кръга на лицата, заемащи висши публични длъжности. С преходните и заключителни разпоредби на ЗПКОНПИ бяха направени промени в Закона за местното самоуправление и местната администрация, с които бяха въведени ограничения, съгласно които общински съветник не може да е едноличен търговец, съдружник, акционер, член на управителен, надзорен или контролен съвет на търговско дружество, което има сключени договори с общината, в която е общински съветник, както и с търговски дружества с общинско участие или с общински предприятия. С последвалите промени в ЗПКОНПИ непосредствено след приемането му, действието на разпоредбите относно общинските съветници бяха отложени до 1 декември, 2019 г. – т.е. за новоизбраните общински съветници на последните местни избори, произведени на 27 октомври 2019 г.

Спорните разпоредби не правят разлика между договори от различен характер, нито че тези договори са сключени от преди ограничението, а в голямата си част и от преди някои от лицата да са били съветници. И след произведените избори една значителна част от общинските съветници попадат в кръга на лицата, ограничени от новите разпоредби, тъй като имат сключени дългосрочни договори общината от преди ограниченията и когато не са имали качеството на общински съветници. Тези лица са поставени в ситуация да закрият фирмите си на едноличен търговец, да престанат да бъдат съдружници или акционери, да бъдат освободени от управителните и контролни органи на съответните дружества, или да прекратят договорите си с общината, в противен случай пълномощията им на общинси съветници ще бъдат прекратени предсрочно. Някои от договорите обаче са реализирани и не могат да бъдат развалени без значителни имуществени и вещно-правни последици – например договори покупко-продажба, за отстъпено и реализирано право на строеж, или други с дългосрочен характер.

Законът за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество е въвел ясни ограничения за лицата, заемащи висши публични длъжности, да не извършват дейности, които водят до нарушаване на забрана или ограничение по глава осма, раздел II от ЗПКОНПИ, както и действията, които при наличие на частен интерес, са длъжни да предприемат за предотвратяване на конфликт на интереси по глава осма, раздел III от ЗПКОНПИ. Ограничения за останалите лица, заемащи висши публични длъжности, като тези за общинските съветници, не съществуват в закона.

Предложените изменения и допълнения в ЗМСМА преодоляват неясnотите и противоречията и поставят под еднакъв режим общинските съветници с останалите лица, заемащи висши публични длъжности.

Заинтересовани групи

Заинтересовани от предложените промени са общинските съветници, избрани на последните местни избори, произведени на 27 октомври, 2019 г.

Анализ на разходи и ползи

Предложените промени няма да доведат до допълнително натоварване на общинските бюджети. С приемането на предложените промени се гарантира еднаквото приложение на закона по отношение на лица, заемащи висши публични длъжности.

Административна тежест и структурни промени

Законопроектът не създава нови административни тежести за гражданите и за бизнеса. Няма да последват и допълнителни административни ангажименти за общините.

Въздействие върху нормативната уредба

Законопроектът не води до необходимост от промяна в други закони, освен предложените в преходните и заключителни разпоредби промени в Закона за противодействие на корупцията и за отнемане на незаконно придобитото имущество.

ВНОСИТЕЛИ: